



Programa Género y Cultura. Nodo Feminismo y Políticas de Cuidado/Octubre 2016
Isabel Pérez de Sierra

Informe

Aportes de la Mesa Redonda: Avances y desafíos del proceso de construcción de una Política de Cuidados en Uruguay (09/09/2016)

La mesa redonda, realizada el 9 de setiembre como cierre del seminario que dictó la experta Juliana Martínez Franzoni durante esa semana organizado por FLACSO Uruguay, buscó recoger insumos para aportar al proceso de construcción de la política de cuidados en Uruguay. La actividad se propuso valorar los avances y los desafíos pendientes en el reciente comienzo de la implementación de la política en Uruguay, integrando la mirada y perspectivas de diferentes sectores sociales.

De la mesa participaron: Clara Fassler (Red Género y Familia y Red Pro Cuidados) y Soledad Salvador (CIEDUR) por sociedad civil. En representación del gobierno: Ministro de Trabajo y Seguridad Social, Ernesto Murro, Directora del INMUJERES/MIDES, Mariela Mazzotti, Directora General de Educación del MEC, Rosita Ángelo, el Coordinador General de OPP, Pablo Álvarez y en representación de la Secretaría Nacional de Cuidados, Pablo Mazzini. El cierre estuvo a cargo de Juliana Martínez Franzoni, experta invitada. Fue moderada por la Directora de FLACSO Uruguay, Carmen Beramendi.

El Coordinador de Centro de Formación de la Cooperación Española, Manuel de la Iglesia, y la directora de FLACSO Uruguay, Carmen Beramendi, dieron unas palabras de bienvenida, señalando la importancia de este espacio en la construcción de políticas de igualdad.

En la oportunidad se presentó el Nodo Feminismo y Políticas de Cuidado, espacio institucional del Programa Género y Cultura de FLACSO Uruguay desde el cual se está realizando hoy investigación sobre cuidados, a la vez que nuclea las tesis de maestría que los toman como campo. Su coordinadora, Isabel Pérez de Sierra, presentó el Nodo como un espacio que busca “articular desde una mirada interdisciplinaria, producción de conocimiento y política pública”, articulación que será valiosa para las etapas venideras de este proceso.

APORTES E INTERVENCIONES

La directora de FLACSO Uruguay, Carmen Beramendi, abrió la mesa redonda planteando la pregunta: ¿Por qué FLACSO en el campo de las políticas públicas, y las políticas de cuidado en particular? A su entender, la respuesta está en la capacidad de la institución de “articular espacios de producción de conocimiento con las políticas públicas y sus actores”, junto a su “carácter latinoamericano, con sede en 18 países de la región, lo que facilita la realización de estudios comparados en clave regional”.



Programa Género y Cultura. Nodo Feminismo y Políticas de Cuidado/Octubre 2016
Isabel Pérez de Sierra

En el espacio de la mesa redonda, las intervenciones de actores gubernamentales y de sociedad civil coincidieron en la identificación como avance de la consagración del derecho al cuidado en Uruguay.

Los aportes de los diversos actores, contribuyeron a tejer una red de miradas sobre los logros y desafíos pendientes.

El ministro de Trabajo, Ernesto Murro, planteó que el SNIC es una construcción necesaria para el desarrollo del país: “Uruguay no puede avanzar sin eso”. A la vez sostuvo que para Uruguay es posible *“hacerlo y hay capacidad de hacerlo”*, colocando como sustento los avances en materia de seguridad social.

Murro consideró asimismo que hay *“infraestructura subutilizada de organizaciones sociales”* que puede ser utilizada para el Sistema, tal como las 120 asociaciones de jubilados y pensionistas, las 30 instituciones que atienden discapacidad, los más de 100 “clubes de abuelos” y los 100 hogares de ancianos sin fines de lucro, vinculados al BPS.

El desafío según el ministro es *“aprovechar todo lo que hay y hay mucho, más allá del presupuesto que podemos obtener”*. Como ejemplo de las múltiples líneas de acción que constituyen al Sistema, colocó además la actual negociación colectiva, como un espacio útil para trabajar desde el SNIC para la creación de guarderías en las empresas.

La directora de Educación del MEC, por su lado, destacó la necesidad de trabajar en *“espacios de formación y habilitar a instituciones privadas que la brinden”*. Ángelo planteó que hay que desnaturalizar las concepciones del rol femenino y pensar en cuidados con profesionalización y corresponsabilidad, lo que para la institución, es el gran desafío. El relacionamiento intergeneracional y la inclusión de la discapacidad son otros aspectos que hay que tener en cuenta en la formación de cuidadores, agregando la territorialidad entre los indicadores, en atención al proceso de aceleración urbana que se ha producido.

Ángelo señaló además una doble tensión: entre las necesidades de cuidado y los recursos por un lado, y por otro entre los imaginarios de las familias y lo que el Sistema se proponga avanzar.

Pablo Álvarez, coordinador general de la OPP, situó los impactos positivos del SNIC en el mejoramiento de la organización del trabajo y de las relaciones entre el saber y el poder, enfatizando en que hará mella en la discriminación social. Advirtió, sin embargo, que *“hay que romper (con los viejos esquemas), no compensar, que es diferente y si no se logra no tendría sentido el esfuerzo”*. El SNIC tiene que ser capaz de transformar la concepción del cuidado, y no sólo compensar el tiempo dedicado a él por las mujeres.

“La sociedad como está no está bien. Hay que apostar a una economía de la actividad cívica y acompañar con apoyo político, económico y ejercicio militante en la vida cotidiana”, afirma Álvarez.

Mariella Mazzotti, se refirió al SNIC considerando que *“Para el Inmujeres, como política pública es uno de los ejes principales de trabajo y podría ser la principal política pública de género que impulsa el Estado”*. Dijo asimismo que, *“con la igualdad como horizonte, incluye tomar en cuenta las expectativas, roles, creencias femeninas y masculinas”*.



Programa Género y Cultura. Nodo Feminismo y Políticas de Cuidado/Octubre 2016
Isabel Pérez de Sierra

Para Mazzotti *“El desafío es llevarlo adelante en el entramado de miradas técnico/ políticas. También obliga a mirar a las familias y sus necesidades en términos de sistema”*.

La directora de Inmujeres enfatizó en que la corresponsabilidad de género tiene que ver con un cambio cultural profundo, que también afecta el funcionamiento del hogar, cómo lo ve la sociedad, trabajo de quienes cuidan como profesionales, las políticas de empleo, entre otras dimensiones.

Pensando en una de las tres poblaciones priorizadas para el cuidado - niñas y niños de 0 a 3 que aprenden lo fundamental del comportamiento en los primeros años de vida- *“el papel de las personas que se forman puede ser transformador o reproductor de roles, estereotipos, violencia”*.

Pablo Mazzini, por la Secretaría Nacional de Cuidados, hizo hincapié en la corresponsabilidad como proceso que viene acompasando los aportes de la sociedad civil, porque apunta a las bases sustantivas de lo social y a la democracia.

Valoró la composición de la mesa, por reflejar la construcción de un discurso y una política única, y llamó a transformar las fronteras entre la salud, la educación y los cuidados, a pensar más que un plan -que ya existe- en un sistema porque implica cambiar cultura también en lo institucional y que los organismos del Estado empiecen a tener proyectos en línea con los cuidados.

Clara Fassler, planteó la necesidad de atender a que el Sistema se desarrolle *“en el sentido en que se pensó”* desde los espacios de la sociedad civil. *“No se trata solo de una política o más servicios: la preocupación apunta desde la percepción de la inequidad social generada por el género y la invisibilidad”*, dijo, destacando la dimensión de los cuidados como derecho de la persona a ser cuidada.

“Los cuidados junto con educación salud, vivienda, son parte fundamental del bienestar, son para vivir mejor, no para compensar necesidades. Siendo un derecho hay capacidad de obligar a las autoridades a otorgarlos y la obligación de exigirlos”, afirmó.

Por otra parte, destacó que la interacción del Estado y la sociedad civil tiene que instrumentarse como mecanismo que genere un diálogo permanente, con oportunidad para esta última de expresar y monitorear. *“El SNIC es la gran oportunidad de organizar y vitalizar a la sociedad”*.

Desde su trabajo en CIEDUR y la Red Pro Cuidados, Soledad Salvador evalúa que en materia de cuidados *“tenemos mucho conquistado”*. Como avance señaló la buena interacción entre el Estado y la sociedad civil y el trabajo intersectorial.

A nivel del Estado cree que debe ir *“agrandándose el equipo”*. Admitiendo que en la situación actual para las empresas no es tan fácil manejar mujeres por sus necesidades de cuidar que hombres sin responsabilidades familiares, afirma que *“El horizonte es la equidad de género para que se pueda alcanzar la equidad social”*, y valora como *“más importante que una economía en aumento, la sustentabilidad humana”*, a la que contribuye un sistema de cuidados que facilite a las mujeres tener las mismas opciones que los varones al dejar de estar condicionadas por lo familiar. *“El SNIC es importante para transformar las bases sobre las cuales se basa el sistema económico”*.

LA MIRADA EXPERTA

Juliana Martínez Franzoni, dio cierre a la actividad realizando un balance de los logros y desafíos que enfrenta el proceso actual de la construcción de una Política de Cuidados en Uruguay.

Encuadre

1. Esta región diversa viene de una década larga de optimismo animada por logros tan importantes como la reducción de la desigualdad del ingreso y la caída de la pobreza. A la vez entró en la segunda década del siglo veintiuno enfrentando una desaceleración económica. Se viven ahora tiempos difíciles. Tras un período de prosperidad y progreso social, muchos países comienzan a experimentar una desaceleración económica o inclusive recesión, malestar social, y en algunos casos, graves crisis políticas.
2. Quienes tienen a su cargo la formulación de políticas están frente a un triple desafío:
 - proteger las conquistas en materia de igualdad en general y de género en particular frente a la desaceleración económica;
 - sumar a las personas rezagadas de estos logros; y
 - abordar los persistentes obstáculos para construir pasos hacia la igualdad que son incompletos y desiguales.La opción alternativa sería la de la austeridad a secas. Recordó que a América Latina le tomó 14 años recuperar PIB per cápita y 24 años los niveles educativos perdidos.
3. Desde dónde abordar el tema: múltiples posibilidades. La cierto es que la manera en que históricamente la sociedad se organizó para cuidar, ya no es viable.

Porque la inserción laboral de las mujeres ha sido un cambio estructural, que lo ha cambiado todo. El proceso de reorganización de los cuidados también lo cambia todo.

El empoderamiento económico de las mujeres cobra más importancia que nunca si la región ha de erigir economías más prósperas y sostenibles, pero también igualitarias, más justas y más eficientes. Se trata de romper estructuras de desigualdad.

Big Bang, trunco y desigual

Uruguay está a la cabeza de estos cambios: en mujeres entre 25 y 44 años la proporción de mujeres insertas laboralmente pasó de 67% en 1990 a 82% en 2010. Sin embargo, este Big Bang, fue:

Desigual: La brecha de PL entre hombres y mujeres entre mujeres de 13 años o más de educación es de menos de 10 puntos porcentuales, pero entre las mujeres de 0 a 6 años es de 40 puntos porcentuales.

Trunco: discriminación laboral e inelasticidad en el tiempo destinado por los hombres al trabajo no remunerado y de cuidados.



Programa Género y Cultura. Nodo Feminismo y Políticas de Cuidado/Octubre 2016
Isabel Pérez de Sierra

El tiempo es la materia prima de la vida. Las tensiones por su uso en general, y en los cuidados en particular, queda colocado en el centro de la conversación. En las políticas de empleo y seguridad social y de cara a la realización de derechos pero también de cara a la mayor productividad, competitividad, eficiencia económica. En la región y en el país hoy la proporción de mujeres en general y de mujeres jóvenes en particular con educación terciaria, es mayor que la de los hombres. Tienen más capital humano y se les paga menos, a la vez tienen más desempleo ¿por qué? Este es uno de los elementos a repensar en estas políticas, y que se vinculan con atravesar las políticas con la perspectiva del cuidado.

Enfoque de derechos humanos: Este enfoque es moralmente y jurídicamente correcto (argumento intrínseco) y conduce a resultados mejores y más sostenibles en materia de desarrollo humano (argumento instrumental)¹.

Telón de fondo: cambio demográfico; las familias como arreglos inestables que no aseguran medios de subsistencia.

Se requiere promover la redistribución del trabajo remunerado y no remunerado entre hombres y mujeres y entre familia, mercado y Estado. Para ello se requiere cambiar las reglas de juego formales e informales de estos ámbitos.

Es clave ampliar los servicios de cuidados de calidad, avanzar en los sistemas de licencias familiares y no solo maternales; y promover dispositivos que contribuyan al cambio de comportamientos, orientaciones y valoración del trabajo productivo (mujeres) y reproductivo (hombres, mediante su involucramiento temprano en la crianza y reformas curriculares en materia educativa regulación comunicación colectiva).

Los obstáculos para lograrlo están muy influidos por las profundas desigualdades en el ingreso y las condiciones sociales que se entrecruzan con las persistentes desigualdades de género y que a la vez las agudizan. Relaciones patriarcales, es decir, que consideran la dominación masculina como norma, y desigualdades de clase —con fuerte influencia de las desigualdades geográficas y por el origen étnico— son obstáculos que deben superarse si lo que se busca es promover el empoderamiento económico de *todas* las mujeres.

¿Cuáles son los retos que enfrenta actualmente el proceso de construcción de la política pública de cuidados en Uruguay en clave de igualdad de género?

Avances

- ✓ Construcción pública del problema como asunto de la sociedad, como asunto público y como asunto de política pública (reto de volver sobre lo mismo una y otra vez);

¹Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas (2006). Preguntas frecuentes sobre el enfoque de derechos humanos en la cooperación para el desarrollo. Nueva York/Ginebra: Alto Comisionado de las Naciones Unidas.

- ✓ Energía social y política en torno a esto. Red de asuntos que involucra actores de la sociedad civil y del Estado y promueve tema en partidos políticos y en el Estado, también en la sociedad (reto de no perderse en el camino);
- ✓ Compromiso político del más alto nivel (programas de los partidos políticos, asunto conversado en la campaña electoral, objeto de lucha electoral);
- ✓ Legislación, institucionalidad, asignación de recursos.

Retos

Necesidad de recurrente aclaración de qué problemas se busca resolver y para quiénes.

- Los cambios en la división sexual del trabajo es un problema para las mujeres, para los hombres, para los mercados laborales, para proyecto progresista. La necesidad de crear más seres humanos con motivación intrínseca a cuidar.
 - Igualar desiguales (por justicia y por eficiencia)
 - Una vez se abordan instrumentos específicos es necesario volver permanentemente a este objetivo.
- **Entre política de género o género en la política pública** en general, y social y laboral en particular.
 - ¿Con qué principio o principios orientadores?
 - Clave de derechos y alrededor del universalismo y la corresponsabilidad (importancia de no darlo por sentado).
 - la preocupación por los cuidados e incluso por la conciliación, puede resolverse de distintas maneras, incluyendo más desigualdad.
 - ¿Con la reasignación de qué recursos? *Tiempo, transferencias, servicios. ¿representaciones? ¿información?*) dentro y fuera del SNIC.
 - ¿Usados cómo?(¿Con qué prestaciones? (licencias, asignaciones, etc.).

UN RETO GENERAL

¿Cómo construir a) resultados igualadores para toda la población, b) con arquitecturas de política unificadas, construyendo c) trayectorias irreversibles (o con altas inercias) virtuosas?

¿Con qué tensiones?

1. Entre avanzar lo más rápidamente posible en crear servicios y transferencias y avanzar simultáneamente en cambios en maneras de ser y de hacer cuidados (ambos se realimentan: caso de remuneraciones y valoración social, más de una puede conllevar más de la otra)
 - a. Nancy Folvre plantea que una particularidad de los cuidados, remunerados o no, es la motivación intrínseca de hacerlo no es el altruismo, tampoco el egoísmo, sino la realización personal en la preocupación por los otros.

Programa Género y Cultura. Nodo Feminismo y Políticas de Cuidado/Octubre 2016
Isabel Pérez de Sierra

- b. ¿Cómo se instala en los hombres la demanda de cuidar? ¿Cómo masculinidad y valor intrínseco de cuidar pueden comenzar a asociarse? ¿Cómo sujetos económicos que deben salir al mercado a darse de codazos con los y las demás para ganar, pueden al interior de las familias cuidar? Ahí hay una pista: o la esquizofrenia o cambios en las reglas de juego de estas personas que compiten.
2. Los y las sujetos de la política son personas “sueltas” o personas insertas en relaciones de interdependencia que se expresan en relaciones familiares, generalmente jerárquicas, que es preciso igualar (Mariela Mazotti; cargas de cuidados de las familias).
 - a. Grandes tipos de familias según quienes proveen ingresos y quienes proveen cuidados.
 - b. Modelo de hombre de gana-pan que comparten decisiones privadas; modelo de hombre y mujer proveedora de ingresos y decisiones privadas pero no cuidados: hombre y mujer.
3. Entre carriles universales y segmentados de incorporación

Ley del SNC establece Universalidad: se buscará garantizar los más amplios niveles de cobertura (acceso) para la población con instrumentos -transferencias y servicios- de similares niveles de calidad, independientemente del tipo de prestador y buscando a la vez que tenga adecuados niveles de equidad en el financiamiento.

Se expresa en retos de ampliación de cobertura.

- o Negociación colectiva 100 pesos con y sin guardería: ¿dónde se ponen esos 100 pesos?;
 - o La prestación de servicios por parte de ONGs etc., ¿cómo se integra?;
 - o Entre ampliación fragmentada y unificada de arquitectura de políticas.
4. Entre ir de menos a más o:

Gradualidad y progresividad: El Sistema será desplegado mediante etapas graduales de acceso a las prestaciones y servicios, determinadas a través de un criterio político de progresividad.

No todas las trayectorias llevan a más, ni a más cobertura ni a más suficiencia e igualdad.

Tensión entre enfocarse en “quienes más lo necesitan”, o ampliar coaliciones de sujetos y de actores defensores de la PP que amplíen sin segmentar.

- a. ¿Cuáles son las necesidades específicas de distintas personas y familias pueden ser distintas?
- b. ¿Falsa dicotomía entre recursos escasos y necesidades/demandas?

Entre base social amplia de actores que promueven las PP de cuidados y la razonable preocupación estatal de que se generen demandas que no se pueden atender.



Programa Género y Cultura. Nodo Feminismo y Políticas de Cuidado/Octubre 2016
Isabel Pérez de Sierra

- c. Entre construcción de lo fiscal como construcción política
- 5. Entre necesidad de delimitación (pilar del bienestar) y riesgo de encapsulamiento (como un sector más).
 - a. Por ejemplo en la formación y en la búsqueda por desnaturalizar los cuidados;
 - b. Por ejemplo más allá de prestaciones específicas para.

RETO GENERAL

¿Cómo construir trayectorias irreversibles (o con altas inercias) virtuosas que incorporen el género en la política (y no solo políticas de género)?

COMO SE CONSTRUYEN TRAYECTORIAS DE MENOS A MAS Y NO DE MENOS A MENOS